

COMUNE DI ROCCHETTA NERVINA

Prov. di IMPERIA

ORDINANZA N°2 DEL 01.04.2021

Oggetto: ORDINANZA CONTINGIBILE E URGENTE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 50, COMMA 5, DEL D. LGS. N. 267/2000 – TEMPORANEA REGOLAMENTAZIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA ED ATTIVITÀ' CONNESSE NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI ROCCHETTA NERVINA PER IL PERIODO 01 APRILE - 30 SETTEMBRE 2021 (SEI MESI) – DESTINATARIO DITTA " ENERGETICAMBIENTE SRL"

IL SINDACO

PREMESSO ED EVIDENZIATO CHE:

- ai sensi dell'art. 177, secondo comma, del D. Lgs. 03/04/2006, n. 152 e s.m. e i. recante "Norme in materia ambientale" la gestione dei rifiuti costituisce attività di interesse pubblico;
- con precedenti ordinanze sindacali pari oggetto veniva ordinato alla Ditta "Energeticambiente srl" di eseguire, ai fini di tutela ambientale, i servizi essenziali e non altrimenti affidabili, di igiene urbana nel territorio di questo Comune, fino a tutto il 30.09.2020
- l'iter procedimentale per l'individuazione, mediante gara ad evidenza pubblica, in corso di svolgimento, del gestore unico del Bacino ventimigliese, come definito con il Piano dell'Area Omogenea Imperiese per la gestione integrata del ciclo dei rifiuti, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n.40 del 13.06.2016 e definitivamente modificato con delibera del Consiglio Provinciale n.74 del 07.11.2016, è riassunto dalle azioni di seguito descritte:
 - a. la Provincia di Imperia ed i 18 (diciotto) Comuni del Bacino ventimigliese, in ottemperanza a quanto disposto dalla Legge n. 148/2011, dal D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. e dalla Legge Regionale n. 1/2014, così come modificata dalla Legge Regionale n° 12/2015, hanno sottoscritto in data 13.03.2017 un nuovo "Protocollo d'Intesa per la gestione associata del servizio integrato di igiene ambientale del bacino di affidamento ventimigliese" (approvato dal Comune di Ventimiglia con deliberazione G.C. n° 7 del 27.01.2017, esecutiva);
 - b. la Società Cooperativa "E.R.I.C.A." di Alba (CN), incaricata, con più atti, dai Comuni di Airole, Apricale, Bordighera, Camporosso, Castelvittorio, Dolceacqua, Isolabona, Oliveta San Michele, Ospedaletti, Perinaldo, Pigna, Rocchetta Nervina, San Biagio della Cima, Seborga, Soldano, Vallebona, Vallecrosia, Ventimiglia facenti parte del Bacino, della redazione della progettazione, preliminare e definitiva, per la gestione dei rifiuti del comprensorio e dei servizi annessi da porre a gara ha presentato in data 19/06/2017, con nota acquisita al prot. n° 0021369 del Comune di Ventimiglia, ente capofila, il progetto preliminare denominato "Progetto per la Gestione dei Rifiuti nel Comprensorio Ventimigliese giugno 2017", per un servizio avente durata decennale, successivamente riprogrammato in sette anni, riferito al Bacino di affidamento Ventimigliese costituito dai seguenti 18 Comuni: Airole, Apricale, Bordighera, Camporosso, Castelvittorio, Dolceacqua, Isolabona, Olivetta San Michele, Ospedaletti, Perinaldo, Pigna, Rocchetta

Nervina, San Biagio della Cima, Seborga, Soldano, Vallebona, Vallecrosia, Ventimiglia, in adempimento della normativa nazionale;

c. i suelencati Comuni, attraverso il Comitato dei Sindaci hanno definito in data 06.06.2017 il testo dello "SCHEMA DI CONVENZIONE" per la costituzione di una associazione, ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. 267/2000, avente ad oggetto: " il coordinamento, l'attuazione e la gestione associata dei compiti, delle funzioni amministrative comunali e delle attività connesse ai servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati e servizi annessi", (approvato dal Comune di Ventimiglia con deliberazione del Consiglio Comunale n° 37 del 27.06.2017, esecutiva);

d. la Convenzione suddetta è stata formalmente sottoscritta in data 27/11/2017;

e. il livello definitivo del progetto, versione settembre 2018, rielaborato ed aggiornato rispetto a quello precedentemente presentato in data 23/05/2018, al prot. n. 0020186 è stato acquisito in data 01/10/2018, prot.0039409, a conclusione di un articolato e complesso iter procedurale ed è stato discusso e adottato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci, n. 05 in conformità a quanto stabilito dalla Convenzione, nella seduta del 01/10/2018;

f. successivamente all'adozione è stato necessario procedere ad una ulteriore parziale revisione conseguente alle osservazioni formulate dall'Amministrazione Provinciale diretta a conformare il progetto al Piano di Area Omogenea Imperiese nonché agli intervenuti successivi accordi per ricomprendere fra i costi progettuali, la gestione del Centro di Raccolta Intercomunale di Camporosso posto a servizio dell'intero Bacino;

g. al termine dell'aggiornamento, il progetto è stato sottoposto all'Assemblea dei Sindaci e riadattato, con modifiche e integrazioni, con deliberazione, n. 1 del 19/03/2019;

h. il Consiglio Comunale dell'Ente Capofila affidatario delle funzioni nella materia in oggetto (art.2, comma 2, Convenzione), ha preso atto e approvato, nella seduta del 28/03/2019, con Deliberazione n. 11, dichiarata immediatamente eseguibile, le risultanze del progetto definitivo, del Capitolato Speciale d'Appalto e degli allegati annessi ed ha dato, pertanto, il via libera per la redazione del Bando di gara e degli atti conseguenti, propedeutici all'affidamento a soggetto da individuarsi mediante gara a evidenza pubblica secondo la disciplina contenuta nel D.lgs 50/2016 e s.m.e.i dei servizi di igiene urbana e dei servizi annessi del Bacino di Affidamento Ventimigliese;

TANTO PREMESSO ED EVIDENZIATO:

DATO ATTO che il servizio di raccolta dei RSU nonché dei servizi complementari, rivestono importanza strategica ai fini del mantenimento dei livelli di protezione dell'igiene pubblica, della salute dei cittadini nonché della salvaguardia dell'ambiente;

CONSIDERATO che gli atti di gestione ordinaria richiedono tempi di attuazione che non consentono di garantire la continuità del servizio comunale di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e dei servizi complementari, oltre la data di scadenza del 31/03/2021;;

RICHIAMATE:

- 1) la deliberazione n. 2 dell'Assemblea dei Sindaci del 04/06/2018 con la quale sono state formalmente adottate e approvate le linee guida della progettazione propedeutiche e necessarie alla redazione finale del progetto definitivo stante l'asserita e confermata volontà unanimemente espressa dalle Amministrazioni di procedere, in tempi ristretti, all'affidamento mediante gara a evidenza pubblica e all'avvio della nuova gestione comprensoriale del servizio;
- 2) la deliberazione n. 5 dell'Assemblea dei Sindaci del 01/10/2018 con la quale si approva il progetto definitivo nella formulazione presentata dal progettista incaricato in data 01/10/2018;
- 3) la deliberazione n. 1 dell'Assemblea dei Sindaci del 19/03/2019 con la quale il progetto definitivo in argomento è stato riadottato per le motivazioni su richiamate ;
- 4) la deliberazione n. 11 del 28/03/2019 del Consiglio Comunale dell'Ente Capofila (Ventimiglia) avente ad oggetto: "servizio comprensoriale di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati e servizi annessi - relazione sulle modalità di affidamento del servizio art.34, comma 20 e 21, del D.L n.179/2012 convertito in Legge 221/2012 - discussione – approvazione”;
- 5) la deliberazione n. 12 del 28/03/2019 del Consiglio Comunale dell'Ente Capofila (Ventimiglia) avente ad oggetto: "Progetto definitivo per la gestione dei rifiuti del bacino di affidamento Ventimigliese rifiuti istituito con convenzione del 27/11/2017 (18 Comuni) – discussione – approvazione”;
- 6) la determina dirigenziale n.718 del 02/07/2019 ad oggetto "Appalto del servizio di igiene urbana per i 18 comuni del bacino ventimigliese. Predisposizione servizio redazione atti per l'affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti urbani in forma associata da parte dei comuni del comprensorio ventimigliese – affidamento incarico alla società cooperativa "erica" di Alba (Cn) del servizio di assistenza in fase di gara - Determina a contrarre”;
- 7) la deliberazione n. 3 dell'Assemblea dei Sindaci del 04/09/2019 con la quale si approvano importanti modifiche alla Convenzione stipulata il 27/11/2017, incidenti sui documenti di gara, che i rispettivi Consigli comunali dovevano recepire entro il 30 settembre 2019;
- 8) la determina dirigenziale n.976 del 26/09/2019 di modifica ed integrazione della determina su richiamata ad oggetto "Appalto del servizio di igiene urbana per i 18 comuni del bacino ventimigliese. predisposizione servizio redazione atti per l'affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti urbani in forma associata da parte dei comuni del comprensorio ventimigliese – integrazione incarico alla società cooperativa "erica" di Alba (Cn) del servizio di assistenza in fase di gara - Determina a contrarre”;
- 8) la determina dirigenziale n.1069 del 24/10/2019 ad oggetto "Bacino di affidamento ventimigliese. Servizio di raccolta, trasporto e i connessi servizi accessori di gestione dei rifiuti con ridotto impatto ambientale in un'ottica di ciclo di vita, ai sensi del piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione (pan- gpp) e del decreto del ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 13 febbraio 2014 (c.a.m.) – Determinazione a contrattare (art. 192 tuel. D. Lgs. 267/2000) con la quale veniva indetta "...gara d'appalto per il servizio in argomento mediante procedura aperta (art. 60 D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii), dando atto che l'aggiudicazione del servizio avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. individuato e definito in base alle ponderazioni e ai parametri dettagliati nel disciplinare di gara in cui i criteri, i parametri ed i fattori ponderali per l'individuazione dell'offerta tecnica sono stati definiti tenendo conto dell'indicazione contenuta nel Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Mare del 13 febbraio 2014...”;

DATO ATTO che:

- in esecuzione della citata determina dirigenziale n.1069 del 24/10/2019 è stato pubblicato in data 04/11/2019 il Bando di gara sulla GU.GE. (Gazzetta Ufficiale Comunità Europea) e successivamente in data 15/11/2019 sulla Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana;
- con deliberazione n. 1 dell'Assemblea dei Sindaci del 05/03/2020 si approvano numerose e sostanziali modifiche al progetto definitivo, al Capitolato Speciale d'Appalto e a talune schede allegate allo stesso e si dava incarico al RUP di apportare tutte le modifiche e integrazioni necessarie;
- il termine per la presentazione delle offerte inizialmente stabilito al 14/2/2020 è stato nell'immediatezza della scadenza e in relazione alle decisioni assunte dall'Assemblea dei Sindaci, prorogato al 10/4/2020;
- anche in relazione all'emergenza COVID – 19 e delle conseguenti norme che si sono succedute recanti la disciplina degli atti amministrativi in scadenza ed in particolare delle disposizioni sulla sospensione dei procedimenti amministrativi pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data che sono rimasti sospesi fino alla data del 15 maggio 2020 (per giorni 82), l'appalto in oggetto è rimasto in sospenso sino al 22/6/2020;
- Con determinazione dirigenziale, n. 440 del 09/06/2020, i RUP amministrativo e tecnico hanno modificato, integrato e aggiornato il progetto definitivo, il Capitolato Speciale d'Appalto e talune schede allegate allo stesso, e rideterminato il nuovo valore complessivo dell'appalto;
- sono state adottate tutte le misure necessarie ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione del procedimento diretto ad assegnare il servizio in oggetto, temperando l'esigenza di rispettare le misure suindicate con la necessità di continuità e l'urgenza di concludere la procedura avviata;
- con determinazione, n.555 del 03/07/2020 della Centrale Unica di Committenza Ventimiglia-Camporosso è stata disposta la ripubblicazione del bando il 08/7/2020 (GUCE) con scadenza presentazione offerte al 21/8/2020, in ultimo differita al 31/8/2020;
- è ancora in itinere, in oggi, il complesso iter amministrativo per addivenire all'assegnazione dell'appalto;

CONSIDERATO che, nelle more dell'individuazione definitiva dell'operatore economico che risulterà aggiudicatario dell'appalto a seguito della conclusione della procedura di gara, è indispensabile adottare nuova ordinanza di prosecuzione del servizio per un periodo di sei mesi dal 01/4/2021 al 30/09/2021, proposto ed approvato all'unanimità dall'Assemblea dei Sindaci del 14 settembre 2020 convocata e svolta al fine di rendere la stessa partecipata dello stato di avanzamento della procedura di gara e delle criticità emerse a seguito dell'esame della documentazione amministrativa degli operatori economici (quattro) che hanno partecipato alla gara anche in raggruppamento temporaneo ;

RITENUTO indispensabile, necessario ed urgente, per il complesso di ragioni, di fatto e di diritto sopra esposte, provvedere in merito, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 50, comma 5, del TUEL, ordinando alla ditta "Energeticambiente srl" di proseguire, senza soluzioni di continuità sino al 31/03/2021, i servizi essenziali di igiene urbana, allo scopo primario di tutelare l'interesse pubblico della tutela igienico-sanitaria, in particolare e quella ambientale, in generale, oltre che il decoro cittadino e per scongiurare i connessi e

rilevanti rischi che altrimenti ne deriverebbero sulla vita dei cittadini, nelle more della individuazione del gestore unico del Bacino Ventimigliese, non essendo l'emergenza conseguente alla cessazione del servizio alla data del 31/03/2031 altrimenti fronteggiabile con le ordinarie misure e ravvisandosi la legittimità dell'Autorità procedente all'esercizio dei poteri "extra ordinem", riconosciuti dall'ordinamento giuridico, in ragione di tutti i fatti sopra esposti;

VISTO il comma 5 dell'art. 50 del T.u.e.l. come modificato dall'art. 8, comma 1, lettera a), decreto-legge n. 14 del 2017 che testualmente dispone "...5. In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale. Le medesime ordinanze sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale, in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare situazioni di grave incuria o degrado del territorio o di pregiudizio del decoro e della vivibilità urbana, con particolare riferimento alle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti, anche intervenendo in materia di orari di vendita, anche per asporto, e di somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche. Negli altri casi l'adozione dei provvedimenti d'urgenza, ivi compresa la costituzione di centri e organismi di riferimento o assistenza, spetta allo Stato o alle regioni in ragione della dimensione dell'emergenza e dell'eventuale interessamento di più ambiti territoriali regionali...";

DATO ATTO, nella attuale fase, per quanto più sopra ampiamente motivato, che la tempistica per l'assegnazione definitiva dell'appalto al gestore unico richiede uno spazio temporale minimo prospettato al 31/3/2021 e, quindi, che il presente provvedimento è assunto in deroga alle norme vigenti del codice degli appalti, come contenute nel D.Lgs. n. 50/2106;

VISTO il D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" e s.m. e i., emanato in attuazione della L. 15 dicembre 2004, n. 38 ed in particolare l'art. 191 che prevede che il Sindaco possa emettere, nell'ambito delle proprie competenze, ordinanze contingibili e urgenti, per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;

VISTO l'art. 7 bis del citato D.lgs. 267/2000 in materia di sanzioni amministrative pecuniarie applicabili nel caso di violazioni alle ordinanze adottate dal Sindaco in base a disposizioni di legge;

VISTO l'art. 650 del Codice Penale che punisce l'inosservanza dei provvedimenti dati dall'Autorità per ragioni di giustizia, sicurezza pubblica, ordine pubblico o di igiene;

Per quanto esposto nella narrativa che precede, tutto quanto ritenuto, visto e considerato nonchè ravvisato che sussistano tutti i motivi che determinano la necessità di adottare atti contingibili e urgenti a tutela della pubblica igiene, della pubblica incolumità e dell'ambiente,

ORDINA

- 1) alla Ditta "Energeticambiente srl", con sede legale in Rozzano, 6/q Quartiere Milanofiori, , nella persona del legale rappresentante pro tempore, ai sensi dell'articolo 50, comma 5, del D.Lgs. 267/2000, di eseguire, per il complesso di ragioni di fatto e di diritto esposte in narrativa, al fine di tutelare l'ambiente, l'incolumità della salute pubblica e del decoro urbano, i servizi essenziali e non altrimenti affidabili, di igiene urbana nel territorio di questo Comune per il periodo 01 aprile /30 settembre 2021;
- 2) di assegnare alla ditta destinataria del presente Ordine e di cui al precedente punto 1, il giusto compenso quantificato e ritenuto congruo per gli equilibri economici e finanziari del destinatario dell'ordine, nonché per il Comune, in quanto determinato, anch'esso in continuità con i prezzi del precedente negozio giuridico, la somma mensile di € 999,69, IVA di legge compresa;
- 3) di dare atto che restano a carico di questo Ente il costo di smaltimento del rifiuto indifferenziato, conferito presso la discarica pubblica di Collette Ozotto denominata "Lotto 6", attualmente in gestione alla Ditta "IDROEDIL Spa" di Taggia, e l'avvio a recupero dell'organico raccolto accedendo al libero mercato, mentre il contributo CONAI resterà interamente trattenuto, previa formale delega, dalla ditta di cui al punto 1, nonché la gestione della raccolta differenziata affidata ad altre ditte del settore;

DISPONE

che qualora nel corso del periodo previsto di esecuzione del servizio in oggetto dovesse essere definitivamente affidato il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani del "Bacino di Affidamento Ventimigliese", comprendente in tutto o in parte le prestazioni oggetto del presente provvedimento, quest'ultimo perderà i suoi effetti dal primo giorno di efficacia dell'affidamento sovracomunale suddetto, salvo un eventuale periodo transitorio per passaggio di consegne e conclusione operazioni varie, non superiore a 60 giorni, con diritto della Ditta a conseguire il ristoro, nella misura del giusto compenso indicato, per tutte le prestazioni effettivamente eseguite.

AVVERTE

che è fatto obbligo, a chiunque spetti, di rispettare e far rispettare la presente ordinanza precisando che, ove a seguito di inadempienza in tal senso derivino violazioni di natura ambientale, i trasgressori verranno puniti anche con l'applicazione delle sanzioni previste dal D.Lgs. n. 152/2006, fatte sempre salve le connesse eventuali responsabilità penali;

DISPONE

- che i Responsabili dei Servizi Igiene Urbana e Polizia Locale pongano in essere gli adempimenti connessi e conseguenti (ivi compresi, per il primo servizio, la pubblicazione sul sito internet comunale più

sotto prescritta, e per il secondo, i controlli mirati sugli obblighi di prestazione della ditta, discendenti dal presente provvedimento);

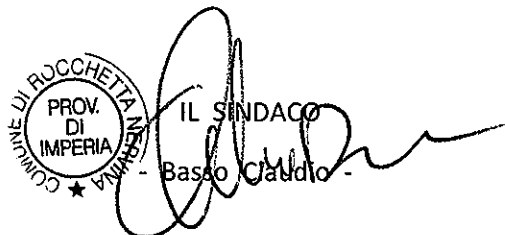
- che la presente ordinanza venga notificata alla ditta "Energeticambiente srl." nella persona del suo Rappresentante legale pro-tempore;

- che alla presente ordinanza venga data la massima pubblicità con affissione all'Albo pretorio informatico e sul sito Internet del Comune, con contestuale trasmissione, a mezzo posta elettronica certificata, a:
 - Prefettura di Imperia
 - Regione Liguria;
 - Provincia di Imperia;
 - A.S.L. n. 1 di Imperia;
 - Comando di Polizia;

- che ciascun interessato può presentare memorie scritte, documenti ed eventuali controdeduzioni a norma della vigente normativa in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso;

Avverso il presente provvedimento è ammesso, entro 60 giorni (sessanta giorni) dalla notifica, ricorso al Tribunale Amministrativo della Regione Liguria o in alternativa, entro 120 giorni (centoventi giorni), ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Rocchetta Nervina, 01.04.2021


IL SINDACO
- Basco Claudio -